



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

---

### Информация

#### о результатах контрольного мероприятия

**«Аудит эффективности деятельности Муниципального бюджетного учреждения «Челябинский городской фонд энергоэффективности и инновационных технологий», в том числе аудит закупок»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.6. раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

**Объект мероприятия:** Муниципальное бюджетное учреждение «Челябинский городской фонд энергоэффективности и инновационных технологий» (далее – МБУ «Фонд энергоэффективности», Учреждение).

**Исследуемый период:** 2021 год.

**Период проведения мероприятия:** апрель – май 2022 года.

#### 1. Основные выводы по результатам мероприятия

Наиболее значимые факторы внешней и внутренней среды:

➤ повышение энергоэффективности систем ресурсоснабжения является одним из трансформационных направлений Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года;

➤ отсутствие единого стратегического документа, направленного на комплексный подход к управлению энергопотреблением в целях энергосбережения и повышение энергетической эффективности в городе Челябинске и отвечающего Требованиям к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 161;

➤ деятельность МБУ «Фонд энергоэффективности» осуществляется в рамках муниципального задания, которое полностью соотносится с муниципальной программой Энергосбережения. Увеличение количества направленных на энергоэффективность мероприятий в программе (информационное, методическое сопровождение, инновационная (проектная) деятельность, мероприятия по реализации стратегии) могут быть воспроизведены в муниципальном задании для Учреждения (с учетом регионального классификатора услуг);

➤ большинство включенных в муниципальную программу Энергосбережения мероприятий в целом не влияют на энергосбережение как результат эффективного управления энергопотреблением, а направлены на систему учета энергетических ресурсов, индикативные показатели (удельный расход) в размере экономии энергоресурсов в натуральном выражении в программе не отражены;

➤ анализ деятельности МБУ «Фонд энергоэффективности» позволяет заключить, что выполняемые работы носят подрядный характер, при этом в большинстве случаев выбор подрядчиков может осуществляться бюджетными учреждениями города самостоятельно в рамках законодательства о контрактной системе и закупках отдельными видами юридических лиц, вместе с тем обеспечивается организованная и централизованная модель учета потребления энергоресурсов учреждениями муниципальной собственности, централизованный механизм оснащения приборами учета, общий контроль за состоянием приборов учета, своевременность их замены, обслуживание;

➤ расходы Учреждения на выполнение работ собственными силами составили 10,8 % от общего объема финансирования; на работы, выполняемые подрядными организациями израсходовано 89,2 % от общего объема финансирования, из них: организациям по контрактам оплачено работ 61,7 %, затраты на содержание Учреждения составили 27,5 %;

➤ в нормативы затрат на выполняемые в рамках муниципального задания работ включены общехозяйственные расходы, оплата труда сотрудников, содержание переданного муниципального имущества, что в совокупности приводит к удорожанию предусмотренных муниципальным заданием работ, в том числе осуществляемых путем привлечения подрядных организаций;

➤ в рамках мероприятий по формированию лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов осуществляется только сбор информации в разрезе распорядителей бюджетных средств, анализ потребления энергоресурсов, ведение учета задолженности за потребленные бюджетными организациями энергоресурсы не осуществляется, что обусловлено положениями Регламента оказания услуги по формированию лимитов топливно-энергетических ресурсов, утвержденного УЖКХ.

Исполнение муниципального задания Учреждением:

➤ обеспечивается организованная модель учета потребления энергоресурсов учреждениями муниципальной собственности, централизованный механизм оснащения приборами учета, общий контроль за состоянием приборов учета, своевременность их замены, обслуживание;

➤ недостаточная оснащенность приборами учета энергетических ресурсов муниципального жилищного фонда, отсутствует информация об установленных ранее приборах и сроках межпроверочных интервалов;

➤ При проведении в 2021 году обследований муниципального жилого фонда:

1. Доступ в 785 квартир отсутствовал. Организация предварительной работы (рассылка уведомлений, корректировка графика проведения обследований, а также наличие сведений об установленных ИПУ энергетических ресурсов на объектах муниципального жилого фонда) позволила бы избежать безрезультативных обследований.

2. В 16 квартирах дважды проводились обследования в 2020 и 2021 годах.

➤ При оснащении ИПУ энергетических ресурсов в муниципальном жилищном фонде стоимость установки одного водосчетчика в рамках муниципального задания в 1,8 раз превышает действующие рыночные цены. В этой связи УЖКХ предлагается рассмотреть возможность установки приборов учета энергетических ресурсов в муниципальном жилищном фонде компенсацией жильцам затрат на их установку.

➤ Более 5 лет в 31 учреждении города (4,8 % от объема подключенных учреждений) программный комплекс «Пульсар» не осуществляет в полном объеме автоматизированный учет и передачу информации об израсходованной холодной, горячей воды и тепловой энергии в ресурсоснабжающие организации, не контролируются в режиме реального времени нештатные ситуации, возникающие на объектах.

➤ Учреждением заключены с ООО «ГорВодоУслуга» 9 из 12 контрактов. При наличии финансирования, МБУ «Фонд энергоэффективности» ежемесячно проводились закупки на выполнение работ по установке измерительной автоматизированной системы контроля и учета энергоресурсов (ИАСКУЭ) на муниципальных объектах города Челябинска, на сумму, не превышающую 500 тыс. рублей, объем работ, по которым определен. Это привело к снижению количества участников в конкурентных процедурах, и увеличению стоимости отдельных контрактов, что может свидетельствовать о недостатках в системе организации закупок. При данной системе организации закупок аналогичные товары (работы, услуги) с сентября по октябрь 2021 года приобретались МБУ «Фонд энергоэффективности» по различной стоимости, цена варьировалась от 798,9 тыс. рублей до 1 149,4 тыс. рублей.

В ходе аудита эффективности МБУ «Фонд энергоэффективности» допущены нарушения:

1. Требования пункта 49 Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска, кроме учреждений в сфере ритуальных услуг,

утвержденного решением Челябинской городской Думы от 31.10.2017 № 34/23, фактическая доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда Учреждения на 2021 год составила 44,5 процентов, вместо предусмотренных 40,0 процентов.

2. Закона о контрактной системе<sup>1</sup>:

2.1. При осуществлении закупки на выполнение работ по ремонту узлов учета тепловой энергии на муниципальных объектах города Челябинска информация о начальной сумме цен товара, работы, услуги (499,0 тыс. рублей), указанная в извещении о проведении закупки, не соответствует начальной сумме цен товара, работы, услуги (1 149,4 тыс. рублей), указанной в документации о закупке (часть 2 статьи 7). Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2.2. При осуществлении некоторых закупок расчет НМЦК выполнен методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). При этом запросы о предоставлении ценовой информации не содержат описание объекта закупки (требования к выполнению работ, характеристики товара), а также условия выполнения работ, соответственно невозможно сделать вывод о том, что информация о ценах получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий выполнения работ (часть 3 статьи 22). Кроме того, при оформлении запросов на получение ценовой информации не учтены Методические рекомендации НМЦК<sup>2</sup>, которые описывают порядок направления запросов и их содержание.

2.3. В некоторых договорах отсутствует условие, предусмотренное частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе. Кроме того, не согласованы существенные условия договора, а именно: характеристики используемых товаров (приборов), что не соответствует требованиям части 3 статьи 455 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

2.4. Не направлена в реестр контрактов информация об изменении условий по контрактам (часть 3 статьи 103). Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

## **2. Информация о предложениях (рекомендациях) Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия**

1. Оценить доступные перспективы включения в муниципальную программу Энергосбережения (единый комплексный документ в области энергоэффективности) обязательных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ<sup>3</sup>, Требований к муниципальным программам от 11.02.2021 № 161<sup>4</sup>, с учетом которых, в том числе формировать муниципальное задание МБУ «Фонд энергоэффективности».

2. Рассмотреть вопрос целесообразности деятельности МБУ «Фонд энергоэффективности» в условиях действующего муниципального задания и оценить перспективы развития в системе управления энергопотреблением города.

3. Принять меры, направленные на рациональное установление нормативных затрат в целях эффективного расходования средств бюджета города для исчисления размера субсидии на выполнение муниципального задания.

4. Предусмотреть в Регламенте оказания услуги по формированию лимитов топливно-энергетических ресурсов анализ потребления энергоресурсов, ведение учета

<sup>1</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

<sup>2</sup> Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее - Методические рекомендации).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ).

<sup>4</sup> Требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 161 (далее – Требования к муниципальным программам от 11.02.2021 № 161).

задолженности за потребленные бюджетными учреждениями энергоресурсы (в разрезе каждого учреждения).

5. Организовать предварительную работу (рассылка уведомлений, корректировка графика проведения обследований, а также наличие сведений об установленных ИПУ энергетических ресурсов на объектах муниципального жилого фонда), разработать порядок (регламент), на основании которого в муниципальном жилом фонде осуществляется установка (замена) новых ИПУ и ИПУ, на которых истек межпроверочный интервал, что сократит безрезультативные осмотры.

6. Рассмотреть возможность наряду с установлением МБУ «Фонд энергоэффективности» приборов учета энергетических ресурсов в муниципальном жилищном фонде компенсацию жильцам затрат на их установку.

### **3. По итогам контрольного мероприятия направлены:**

1. Представление директору Муниципального бюджетного учреждения «Челябинский городской фонд энергоэффективности и инновационных технологий» для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, и исключению их из дальнейшей деятельности.

2. Информационные письма:

2.1. Заместителю Главы города по городскому хозяйству для сведения и реализации предложений (рекомендаций).

2.2. Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска для принятия мер по устранению выявленных в МБУ «Фонд энергоэффективности» нарушений, недостатков и реализации предложений (рекомендаций).

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия, копии представления и информационных писем Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.

4. Отчет о результатах контрольного мероприятия прокурору города Челябинска.

Отчет по результатам мероприятия утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 23 июня 2022 № 03/1-06/12-3.